



研究院微信



双周决策观察

2025 年第 6 期

(总第 304 期)

5 月 15 日印发

地方工作亮点追踪

- 【区域】 各地发力抢抓二季度经济增长点
各地商业航天产业生态格局已趋明朗
- 【上海】 四部门支持上海落地跨境金融服务便利化举措
上海临港新片区发布数据出境操作指引
上海启动“十五五”规划百家访谈、万家调研
- 【广东】 “南沙金融 30 条”落地 加快粤港澳全面合作
广东出台一揽子增量政策激发市场主体活力
广州以规划资源要素支撑“制造业立市”
广州探索银发经济全产业链融资支持模式



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话
022-63007846
传真
022-63007844

【区域】

各地发力抢抓二季度经济增长点

二季度是影响全年经济走势的关键窗口期，全国各地紧紧围绕推进高质量发展任务目标，积极探索创新举措，抢抓新的经济增长点。

持续激发消费新潜能

【广东】珠海将“两新”政策覆盖范围扩大至港澳居民和外籍人士，使用“回乡证”或护照，就可便捷领取以旧换新补贴。

【重庆】通过乡镇大集设立展销帐篷、结合企业构建“镇村两级服务点+流动服务队”模式，实现以旧换新一一条龙服务，让农村居民更便捷参与家电置换活动。

【广西】启动 2025 年“‘惠’玩夜”服务消费季，围绕 7 大主题，联动 14 个地级市，推出超 300 场夜间特色促消费活动。

【湖北】推动商业综合体、商圈、景区、街区进行“数字+”改造和业态升级，通过人工智能、扩展现实、全息投影等新技术提升服务消费品质。

加速培育发展新质生产力

【北京】发布《进一步推动首都高质量发展取得新突破行动方案 2025 年工作要点》，前瞻性加大未来产业布局力度，提出推动 6G 关键技术在智能交通等创新领域应用，推动氢能模化应用等举措。

【四川】发布三大产业共 195 条机会清单，聚焦人工智能、新型显示和软件产业搭建高效交流合作平台，加速产业建圈强链，吸引优质产业资源汇聚。

【江苏】印发《关于进一步支持专精特新中小企业高质量发展的若干政策措施》，引导和支持专精特新中小企业建设智能制造车间、智能制造工厂，并对申报省级绿色工厂和绿色供应链管理企业在评分体系中给予适当加分。

积极为外贸发展注入新动力

【广东】支持外贸企业抢抓订单，大力发展中间品贸易和服务贸易，同时稳步推进跨境电商发展，为外贸增长寻找新的突破口。

【浙江】通过金融、交通、税务、海关等多系统协同，为外贸企业提供全方位支持，同时借助电商平台开拓国际国内两个市场。

【福建】政府部门带队，组团出国抢订单，走访西班牙、阿根廷等国，为经贸合作项目助力。（商业观察杂志社 20250515）

各地商业航天产业生态格局已趋明朗

目前，多地正通过政策和产业基金等方式吸引、扶持商业航天企业的发展。从全国商业航天企业聚集度来看，北京、上海、深圳、成都、西安拥有最多的商业航天企业。

据统计，2014 年到 2025 年一季度，按企业注册地点和融资主体统计，北京获得融资的商业航天企业 160 家，领跑全国。其中，在 2024 年到 2025 年一季度，北京以 58 个商业航天融资事件远超其他城市，成为商业航天产业资本的核心聚集地。除北京外，上海、深圳、成都获得融资的商业航天企业均超 30 家，西安超 20 家。在资本助力方面，最近一年，在商业航天的各细分领域中，卫星应用、火箭制造、卫星制造保持较高热度，获得了最多的资金流入。如垣信卫星获得 67 亿元融资，科工火箭、天兵科技、星河动力、蓝箭航天均获得过 10 亿元融资。

在应用方面，我国商业航天动力系统正迈入规模化应用新阶段。前不久，蓝箭航天自主研发的第一百台液氧甲烷火箭发动机，在位于浙江省湖州市的动力制造基地正式下线。这标志着我国商业航天动力系统实现了从“单台突破”到“批量制造”的跨越，对推动我国商业航天产业高质量、规模化发展具有标志性意义。据了解，目前浙江湖州的空天产业链上下游企业已经超过 40 家。

目前，我国商业航天产业的发展格局已趋明朗，技术演进脉络日渐清晰。在卫星制造领域，全产业链正积极突破产能桎梏，同步追求降低成本；在火箭制造端，头部企业竞逐可复用液体火箭的成功首飞时点，密集开展飞行验证，追求更高的安全性以及经济效益已成为业内共识。在火箭回收的技术路径上，各火箭制造企业展现出差异化的发展模式与技术选择，部分企业选择通过精准调控发动机功率确定火箭回落区域；部分企业则通过制导系统赋予火箭可重复飞行的能力；也有部分企业采用伞降方式来应对火箭回收难题。此外，在商业航天领域的卫星制造环节，一体化多应用卫星正逐渐成为发展主流趋势。不过，业内对于如何在功能集成与成本控制之间寻求平衡仍存在显著分歧。

从整体的发展态势看，作为迎接太空经济时代的序曲，商业航天的发展目标不仅仅是更多的火箭发射和更为密集的卫星组网，而是搭建起覆盖全产业链的商业航天产业生态。无论是可回收火箭投入使用进入倒计时，还是商业卫星大规模组网进入进行时，我国航天的商业化毫无疑问实现了从无到有的突破，但真正实现“从 1 到 100”更多需要的是技术、政策和资金的多重驱动。我国商业航天企业大多在各自产业上尚未形成集成闭合，只有局部产业形成商业闭环。这意味着推动火箭和太空应用降成本、信息化与创造更多应用场景成为产业良性发展的必然。（安邦产业前沿综合简报 20250514）

【上海】

四部门支持上海落地跨境金融服务便利化举措

4 月 21 日，中国人民银行、金融监管总局、国家外汇局、上海市人民政府联合印发《上海国际金融中心进一步提升跨境金融服务便利化行动方案》，从提高跨境结算效率、优化汇率避险服务、强化融资服务、加强保险保障、完善综合金融服务等五方面提出 18 条重点举措。

一是提高跨境结算效率，便利企业全球资金管理。包括优化外汇业务管理模式和展业流程，完善企业集团全球资金管理体系，拓展自由贸易账户功能及其应用场景，推动金融机构提升数字化服务水平，提升人民币跨境支付系统（CIPS）功能和全球网络覆盖。

二是优化汇率避险服务，提高全球经营背景下的外汇风险管理与应对能力。包括开发多样化的汇率避险产品和服务，促进人民币的跨境使用等等。

三是强化融资服务，助力企业全球投融资。包括集聚跨境银团贷款中心和业务试点，通过再贴现窗口开展贸易再融资业务，拓展境内外双向融资渠道，运用区块链技术规范发展供应链金融，便利融资租赁公司等机构资金跨境流通。

四是加强保险保障，提升全球经营背景下的风险管理水平。包括加大对出口企业的保险支持力度，提升出口信用保险保单服务能级，提供高质量再保险服务。

五是完善综合金融服务，提升全球配置能力。包括增强重要金融平台配置全球资源功能，提升全球资产管理便利化程度，完善各类综合服务平台功能。

《行动方案》提出了一系列优化流程的措施，力求为“走出去”企业构建一个安全、便捷、高效参与国际竞争与合作的金融服务环境。例如，优质客户可以免于逐笔的审核单证，在银行凭交易指令就可以直接办理相关业务；完善上海自贸区全功能资金池跨境资金调拨，鼓励银行逐步实现资金跨境支付自动化处理，延长对重点企业集团跨境资金池等业务的服务时间，实现全球资金实时调拨。《行动方案》还将显著优化“走出去”企业跨境融资、结算、风险管理等环节的业务效率与体验。支持金融机构依托“航贸数链”等落地应用，通过电子单证上链存证和交叉匹配等方式，为链上主体开展贸易结算、贸易融资、跨境保险等提供辅助验证。（财联社 海报新闻 20250423）

上海临港新片区发布数据出境操作指引

5 月 9 日，在中国(上海)自由贸易试验区临港新片区数据跨境服务中心成立一周年活动上，临港新片区数据出境操作指引正式发布，涵盖再保险、国际航运、生物医药 3 个领域。

数据跨境作为开展国际数据交流合作，布局发展国际化程度高、信息依赖性强的国际数据产业的关键支撑，对海内外企业能否高效地利用国际数字经济产业园的优势资源开展跨国业务起着决定性作用。2025 年，上海自贸区改革创新“第一单”，便落在数据跨境流动便利化领域，即《中国(上海)自由贸易试验区及临港新片区数据出境管理清单(负面清单)(2024 版)》。此次发布的数据出境操作指引将配合相关领域数据跨境“负面清单”使用。后续，临港新片区还将围绕智能网联新能源汽车、公募基金、证券、电池护照等领域，不断拓展操作指引覆盖度，更好解决企业实际需求，指导数据处理者开展数据跨境流动。（中国新闻网 20250512）

上海启动“十五五”规划百家访谈、万家调研

上海市将从 5 月开始，组织开展“十五五”规划“百家访谈、万家调研”活动。该活动主要由 2 个系列、9 项具体行动组成。相比之前历次发展规划，将提供更广泛、更一线、更深度的视角。

“百家访谈”系列活动面向 5 个专业群体

“百家访谈”系列活动聚焦专业人士，遴选百余位规划专家、战略科学家、独角兽企业创始人、专业服务机构负责人和跨国企业高管，深度了解百余位专家对上海“十五五”发展的意见建议。

一是“十五五”规划咨询委员会专家。上海已成立“十五五”规划专家咨询委员会，由来自京津冀、长三角、粤港澳地区的 26 位专家组成。上海市委市政府已分批召开专家座谈会，将在规划编制期间按需择

时听取专家建议，并于今年年底组织召开专家论证会，对规划《纲要》进行专家论证。

二是战略科学家。上海已成立由 19 位科学家和投资家组成的上海国际科技创新中心建设战略咨询专家组，上海市发展改革委将会同解放日报，通过一对一深度访谈，挖掘战略科学家对上海科技创新和城市发展的意见建议。

三是独角兽企业创始人。根据 2024 年全球独角兽企业榜单，上海有 65 家独角兽企业上榜。第一财经和解放日报将对这些企业开展调研访谈，梳理其对上海创新环境和潜在发展动能的观点。

四是专业服务机构负责人。新华社中国经济信息社将访谈 10 位国际咨询机构负责人、10 位律所合伙人、10 位规划建筑设计事务所负责人或专家，从专业服务视角了解更多重点行业的发展诉求。

五是跨国企业高管。今年的上海市长国际企业家咨询会主题已确定为“开放、创新、包容——迈向 2030 的上海发展战略”，上海市发展改革委、上海市政府外办将会同中央广播电视总台上海总站，对 10 位市咨会成员跨国企业上海区域负责人进行深度访谈，了解企业在沪发展的核心关切。

“万家调研”系列活动包括 4 项行动

“万家调研”系列活动，面向全市四级人大代表、广大市民、外籍人士等群体，深度了解市民对上海“十五五”发展的意见建议。

一是面向全市四级人大代表开展调研。上海市人大财经委将会同上海市发展改革委、上海调查总队，面向全市近 1.5 万名人大代表进行问卷调查，充分了解人大代表对“十四五”规划实施和“十五五”规划编制的意见建议。

二是组织开展“市民大家谈”活动。上海市发展改革委将会同上海市人民建议征集办、上海市委社会工作部、上海广播电视台，推动“市民大家谈”活动进基层、进社区、进园区，倾听市民心声，举办系列“市民圆桌”征集座谈会、“市民大家谈”现场活动。

三是面向市民开展问卷调查。将在全市范围内，面向户籍人口、常住人口、外籍人士等开展“十五五”发展需求和美好生活愿景专项调查。

四是面向广大市民开通规划建言献策渠道。上海市政府门户网站、随申办、上海发布公众号等平台将开设上海市“十五五”规划建议征集专窗，广泛征集市民群众对上海未来发展的“金点子”、好建议。（新华财经 20250507）

【广东】

“南沙金融 30 条”落地 加快粤港澳全面合作

近日，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、广东省人民政府联合印发《关于金融支持广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作的意见》。

《意见》从完善创新创业金融服务、加强社会民生领域金融服务、发展特色金融服务、推进粤港澳金融市场互联互通、开展跨境金融创新与交流、完善金融监管机制六个方面，提出了 30 条重点举措。

《意见》要求，支持科技创新产业发展，鼓励银行业同外部投资机构合作，探索“贷款+外部直投”等业务新模式，支持保险机构依法合规投资创业投资基金或直接投资于科创企业；支持高端制造产业发展，推动符合条件的重点制造企业在境内外上市挂牌融资；支持海洋产业和未来产业发展；支持青年创新创业。

《意见》提出，围绕推进粤港澳金融市场互联互通，探索适宜粤港澳大湾区建设发展的资金结算政策；构建便利内外联动的期现货市场交易规则，支持在广州期货交易所推出与香港交易所跨境合作品种，支持南沙建设商品期货交割中心；构建便利开展跨境保险业务的交易规则；构建便利开展跨境股权投资业务的制度安排，支持南沙开展跨境股权投资便利化试点。

针对开展跨境金融创新与交流，《意见》明确，扩大金融业对外开放，积极研究加快设立粤港澳大湾区国际商业银行相关工作，积极引入主权财富基金、家族办公室、风投创投等多元化投资机构，支持符合条件的港澳投资者依法申请设立证券公司、基金公司，参控股境内期货公司；高标准建设南沙国际金融岛、明珠金融创新集聚区、期货产业园等平台，为港澳金融机构跨境办公提供空间载体。

业内人士认为，该政策既是粤港澳金融开放的“试验田”，也是中国金融高水平制度型开放的“样板间”，未来南沙有望成为连接国内国际双循环的重要枢纽，为实体经济发展与全球资本流动提供强力支撑。（上海证券报 中国经营报 20250513）

广东出台一揽子增量政策激发市场主体活力

5月12日，广东省政府新闻办公室举行《广东省进一步激发市场主体活力加快建设现代化产业体系的若干措施》（以下简称《若干措施》）新闻发布会。《若干措施》推出12条措施，包括：突出培育发展前沿赛道产业；降低制造业和高新技术企业融资成本；建强产业基金体系；大力开发应用场景；提升总部支持能级；支持外资研发中心落户；落实用地保障；强化环保要素保障；大力招引创新创业人才；加强企业服务；保护企业和企业家合法权益；加大投资促进激励。

《若干措施》明确提出，实施制造业和高新技术企业贷款贴息，对符合条件的制造业和高新技术企业年度新增银行贷款，省财政按不超过银行贷款利率的35%进行贴息，每年贴息贷款总规模最高2000亿元。并且，要扩大政府性融资担保覆盖面，推动广东每年政府性担保融资规模超过1000亿元。

对于进一步加码外资支持政策，《若干措施》明确提出新增跨国公司地区总部能级奖励、外资研发中心落户奖励等支持政策，对属于中国区总部、亚太区总部、事业部全球总部的跨国公司总部给予最高800万元人民币一次性奖励；对经认定符合条件的外资研发中心，一次性给予

最高 100 万元人民币资助,对跨国公司全球研发中心再叠加给予最高 500 万元人民币一次性奖励。(中国新闻网 深圳特区报 20250513)

广州以规划资源要素支撑“制造业立市”

近日,广州市规划和自然资源局出台《加强规划资源要素保障支撑广州“制造业立市”的指导意见》。该意见从企业视角出发,聚焦企业发展过程中对规划资源要素精准保障的需求,重点在强化规划引领、加强规划支撑、支持多元供地、优化筹建服务四个方面,提出系列针对性和前瞻性举措,着力营造产业友好型、企业友好型、企业家友好型营商环境,激发市场主体新活力。

亮点一: 谋划 18 个“科创集聚区”, 引科创龙头企业之“凤”

《指导意见》系统构建广州“工业集聚区—工业产业区块—工业用地”的三级产业空间布局体系,按照“总量要增、质量要高、存量要挖、浓度要纯”原则提出多项创新举措,同时明确用地指标、新增工业用地、新建重大产业项目等优先在集聚区和产业区块投放布局,全方位保障企业所需的产业空间。

亮点二: 为企业增资扩产“开绿灯”, 鼓励建设“工业综合体”

《指导意见》敏锐把握产业发展演变对新业态、新空间的需求变化,满足企业立体复合式空间需求。一方面,提出政府以单个或多个工业产业区块为单元,主动统筹将工业用地容积率提升至 2.0—4.0,企业可直接按提升后的容积率实施改扩建,为企业增资扩产“开绿灯”。另一方面支持产研服融合,鼓励工业、商业、研发、办公等功能混合立体开发建设“工业综合体”,同时工业用途占比应达到 50%,保障实体制造空间。鼓励突破“村内留地”进行留用地集中选址,同时鼓励留用地“以地入股”向园区、重点平台集中,促进留用地规模化利用。

亮点三: 提供“菜单式”多元拿地方式, 满足企业差异化需求

目前大部分产业生命周期远低于 50 年,以往 50 年为期的工业用地出让增加了企业成本,也容易导致土地闲置或低效利用。《指导意见》

广泛听取企业意见，为企业提供“菜单式”多元拿地方式，允许企业结合自身产业类型、产业周期、资金情况等，自主选择 50 年出让、长期租赁、先租后让、弹性年期等多种方式获得工业用地，更好地满足企业差异化需求。同时充分保障企业权益，允许企业先租后让、长期租赁方式供应的工业用地办理不动产权证，满足企业确权、融资等实际需求。土地价格一直是企业的核心关切，《指导意见》在如何降低企业用地成本上也有所响应。对符合产业导向的工业项目，支持分期缴纳土地出让价款，允许以银行保函代替竞买保证金，降低企业资金压力。

亮点四：服务做“加法”，审批做“减法”

广州市招商土地超市自今年 3 月上线以来，对企业投资选地和产业招商提供了有力支撑。《指导意见》提出主动向社会提供更丰富、更全维度的可招商地块信息，强化“一图查询”“智慧选地”等功能，完善“零距离读地”、全要素招商、选地“一键达”一体化服务；持续深化“市场+资源+应用场景”招商模式，推动土地资源与产业需求高效对接，助力企业选地“找得快、找得准”。配备招商联系专员提供定制化服务，企业可直接获取政策咨询和全流程协助。（广州日报 20250514）

广州探索银发经济全产业链融资支持模式

近日，广州市印发《广州市关于促进养老金融高质量发展若干措施》其中提出，鼓励符合条件的金融机构结合自身实际设立养老金融事业部或专营机构。鼓励银行机构加大对老年用品和服务供给、养老基础设施建设、适老化改造和智慧养老设备研发制造等信贷支持。鼓励银行机构合理确定贷款期限，更加精准有效地支持银发经济经营主体的合理融资需求。鼓励金融租赁公司等开展医养康养等设备融资租赁业务。鼓励金融机构结合自身定位和业务优势，为银发经济产业园区企业提供融资融智服务。在风险可控前提下，探索银发经济全产业链融资支持模式。引导各金融业行业与养老产业行业加强对接。（证券时报 20250514）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版